

Les collectivités territoriales et leurs satellites *Une nouvelle ambition de performance consolidée*

De Alain Porteils



Les collectivités territoriales et leurs satellites

Une nouvelle ambition
de performance consolidée

LES INDISPENSABLES

Alain Porteils

Berger
Levrault **BL**

Parution : 9 octobre 2025

Collection : Les indispensables

Broché : 192 p. | 16 x 24 cm

Prix : 45 € TTC

Réf. 121960

ISBN : 978-2-7013-2321-6

Une réflexion absolument nécessaire à la mise en place du dispositif le plus adapté aux différents contextes

Associations, établissements publics, syndicats mixtes, sociétés publiques locales, DSP, etc. : la question du suivi et du contrôle des satellites par les collectivités est à la fois technique et politique.

Elle doit être conçue et portée à ces deux niveaux afin d'afficher un message cohérent vis-à-vis des partenaires de la collectivité, tant sur les attentes en matière de **politique publique** exercée que de **deniers publics** dépensés. Organiser cet écosystème au mieux semble donc revêtir pour les collectivités une complexité d'ensemble qui mérite un effort particulier collectif et transversal.

L'auteur propose un **panorama** des organisations de suivi et de contrôle des satellites par les collectivités. Cet « état des lieux » de l'existant est enrichi par de nombreux **témoignages** recueillis par l'auteur en 2024 et 2025 afin d'illustrer concrètement la diversité des organisations mises en place, et la difficulté de construire une organisation performante et pérenne. L'ensemble des contributeurs apporte, chacun à sa place et fonction, un ou plusieurs aspects complémentaires à la lecture de cet ouvrage qui se veut résolument « collectif ».

Ainsi, l'ouvrage présente les principaux enjeux de cette nouvelle approche consolidée et esquisse des principes d'**organisation interne « idéale »** tout en soulignant sans cesse leurs caractères singuliers, évolutifs et itératifs par essence même.

Alain Porteils a occupé plusieurs postes en rapport avec le thème au cours de sa carrière administrative avant de demander à être placé en disponibilité début 2023 (vérificateur d'entreprises aux services fiscaux, directeur du conseil de gestion, directeur des associations, directeur des relations avec les organismes associés). Il consacre une grande partie de son activité indépendante à l'**animation de formations** sur le sujet. Il effectue en parallèle des missions de consultation au sein du cabinet Public Impact Management, qui ont trait notamment à des contrôles de structures satellitaires. Il tient également à transmettre par l'écrit à travers articles et ouvrages afin d'apporter une modeste contribution aux indispensables réflexions avant l'action.

Sommaire

Avant-propos

Introduction

Partie 1 – Un environnement complexe et multiforme à connaître au mieux

Chapitre 1 – Les satellites : quelles définitions et quelle place auprès des collectivités locales ?

Section 1 – Vers une définition normalisée des satellites ?

Section 2 – L'impact des chambres régionales des comptes (CRC) dans ce domaine

Section 3 – L'inévitable « facture » de l'autonomie

Chapitre 2 – Une diversité d'enjeux et de contextes remarquables

Section 1 – Les normes comptables, juridiques possibles des satellites et des formes juridiques de collaboration très diverses

Section 2 – Des organisations perfectibles

Section 3 – Des organisations très différentes logiquement adaptées aux différents contextes

Chapitre 3 – Une multiplicité d'exceptions pouvant remettre en cause une organisation générale

Section 1 – Les très nombreuses « exceptions » créées par la loi ou des liens contractuels

Section 2 – Un zoom nécessaire et particulier sur les DSP

Chapitre 4 – Quelques « outils » de performance collective

Section 1 – Les conventions

Section 2 – Le dialogue de gestion et le niveau de service : définitions et enjeux

Section 3 – La « carto » des risques et son utilisation performante

Section 4 – Le contrôle analogue ? Quelle place et quels paramètres ?

Partie 2 – Un environnement à structurer dans un but de performance globale

Chapitre 1 – Une vision partagée et formalisée du suivi et du suivi/contrôle

Section 1 – Une feuille de route stratégique indispensable

Section 2 – Un schéma d'organisation pour sa mise en place effective

Section 3 – Un questionnaire de « maturité » pour une autoévaluation

Chapitre 2 – Une organisation interne et externe du suivi/contrôle

Section 1 – Une organisation interne performante

Section 2 – Une organisation externe structurée et communiquée

Section 3 – Un document explicitant le dialogue de gestion

Section 4 – Une définition précise des procédures d'audit

Chapitre 3 – Des « outils » organisationnels indispensables et structurants

Chapitre 4 – Un système d'information interne et externe

Conclusion

Annexes

Annexe 1 – Entretien avec Bruno Stavy (ancien directeur du contrôle de gestion aggro de Montpellier et Région Languedoc-Roussillon)

Annexe 2 – Entretien avec Philippe Laurent (maire de Sceaux et président de la Fédération des entreprises publiques locales [EPL])

Annexe 3 – Entretien avec Franck Masselus (deuxième adjoint au maire de Chartres et vice-président de Chartres métropole en charge des finances et de la prospective, président-directeur général de C'Chartres Aménagement)

Annexe 4 – Entretien avec Kevin Mellou (directeur du conseil en organisation et gestion de Brest métropole)

Annexe 5 – Entretien avec Nicolas Billebaud (magistrat en chambre régionale des comptes)

Annexe 6 – Entretien avec Anne-Sophie Fardel (DGA ressources au sein de la communauté d'agglomération du Beauvaisis)

Annexe 7 – Entretien avec Élodie Parier (fondatrice et directrice de la société Adexel)

Annexe 8 – Entretien avec Sophie François et Cyril Demoures (contrôle de gestion du conseil départemental de la Seine-Saint-Denis)

Annexe 9 – Entretien avec Laurent Pasco (directeur financier ville SYMO et CCAS de Nevers)

Annexe 10 – Entretien avec Pascal Bellemin (directeur des finances, du pilotage de gestion et des affaires juridiques au département de la Savoie)

Annexe 11 – Entretien avec Marion Lorang (directrice du pilotage des satellites à la métropole Aix-Marseille-Provence)

Annexe 12 – Entretien avec Jean-Vincent Benito (responsable de contrôle externe de la communauté d'agglomération Pau Béarn Pyrénées)

Annexe 13 – Entretien avec Jean-Luc Fort (associé fondateur de la société Smart Public)

Annexe 14 – Entretien avec la société Finindex

Annexe 15 – Entretien avec la société LocalNova

Annexe 16 – Questionnaire de maturité

Annexe 17 – Exemple de fiche satellite

Annexe 18 – Exemple de fiche de référent applicatif

Liste des abréviations

Index

Contact Presse : Nathalie Veuillotte

06.17.42.24.44 / nathalie.veuillotte@berger-levrault.com

Plus d'information sur berger-levrault.com, rubrique « Maison d'Édition »

© Berger-Levrault